

Αριθμός 3293

ΟΙ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΙ ΤΟΥ 2001 ΜΕΧΡΙ 2009  
(ΝΟΜΟΙ 30(Ι) ΚΑΙ 122(Ι) ΤΟΥ 2001, 139(Ι) ΤΟΥ 2002, 10(Ι) ΚΑΙ 80(Ι) ΤΟΥ 2003,  
144(Ι) ΤΟΥ 2004, 117(Ι) ΤΟΥ 2005, 9(Ι) ΚΑΙ 82(Ι) ΤΟΥ 2007 ΚΑΙ 108(Ι) ΤΟΥ 2009)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 10

Ο Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 10 των περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 μέχρι 2009 (εφεξής καλουμένων ως ο «Νόμος»), εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Σχέδιο Κρατικών Ενισχύσεων των Υπηρεσιών Κοινωνικής Ευημερίας, βάσει της Απόφασης 2012/21/ΕΕ για την Παροχή Υπηρεσιών Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος.

1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Οι Υπηρεσίες Κοινωνικής Ευημερίας (εφεξής οι «ΥΚΕ»), ως Αρμόδια Αρχή, κοινοποίησε στις 6 Απριλίου 2015 στον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων προσχέδιο μέτρου κρατικών ενισχύσεων υπό τον ως άνω Τίτλο (εφεξής το «Μέτρο»), το οποίο αφορά στην παροχή, από τις ΥΚΕ, κρατικής ενίσχυσης, υπό μορφή αντιστάθμισης, για την ίδρυση, λειτουργία ή επέκταση προγραμμάτων μη προβληματικών φορέων, που δραστηριοποιούνται στις περιοχές που ελέγχονται από την Κυπριακή Δημοκρατία και παρέχουν υπηρεσίες σε θέματα κοινωνικής φροντίδας οι οποίες, σύμφωνα με την κοινωνικοοικονομική κατάσταση που επικρατεί στην Κύπρο, θεωρούνται αναγκαίες.

Οι υπηρεσίες αυτές, στο προσχέδιο Μέτρου, ονομάζονται, από την Αρμόδια Αρχή, ως Υπηρεσίες Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (εφεξής «ΥΓΟΣ»). Σκοπός δε της κοινοποίησης στον Έφορο είναι η αξιολόγηση της συμβατότητας του Μέτρου με τους κανόνες των κρατικών ενισχύσεων. Μέρος του Μέτρου αποτελεί πρότυπο εγγράφου Συμφωνίας Ανάθεσης των υπηρεσιών, που καλύπτει το Μέτρο. Στον Έφορο έχουν κοινοποιηθεί προσχέδια του εν λόγω εγγράφου που αφορούν σε ορισμένους φορείς για την παροχή υπηρεσιών, οι οποίες εντάσσονται στο ως άνω πλαίσιο υπηρεσιών.

Η εκάστοτε Συμφωνία Ανάθεσης θα συνομολογείται με βάση το Μέτρο. Λεπτομέρειες ως προς το Μέτρο και τη Συμφωνία Ανάθεσης παρατίθενται εκτενώς στη συνέχεια.

2. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΘΕΝΤΟΣ ΜΕΤΡΟΥ:

(α) Αρμόδια Αρχή

Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή του κοινοποιηθέντος Μέτρου είναι οι ΥΚΕ.

(β) Στόχος του κοινοποιηθέντος Μέτρου

Το Μέτρο αποσκοπεί στην παροχή στην Αρμόδια Αρχή της δυνατότητας χορήγησης κρατικής ενίσχυσης, ως αντιστάθμισης, για την ίδρυση, λειτουργία ή επέκταση προγραμμάτων από φορείς που παρέχουν υπηρεσίες κοινωνικής φροντίδας οι οποίες θεωρούνται αναγκαίες σύμφωνα με την κοινωνικοοικονομική κατάσταση που επικρατεί στην Κύπρο. Η έννοια του φορέα επεξηγείται κατωτέρω στην υποενότητα (γ) της παρούσας ενότητας της Απόφασης ως οι δικαιούχοι του Μέτρου. Η Αρμόδια Αρχή, βάση του Μέτρου, θεωρεί τις κρατικές αυτές ενισχύσεις για την παροχή των εν λόγω υπηρεσιών ως ΥΓΟΣ με βάση το Άρθρο 106, παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (εφεξής η «ΣΛΕΕ») και ως εκ τούτου η Απόφαση 2012/21/ΕΕ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (εφεξής η «Επιτροπή») της 20<sup>ης</sup> Δεκεμβρίου 2011 για τις κρατικές ενισχύσεις σε επιχειρήσεις που είναι επιφορτισμένες με τη διαχείριση ΥΓΟΣ<sup>1</sup> να αποτελέσει τη νομική βάση του Μέτρου.

Η κρατική ενίσχυση μπορεί να λάβει τις εξής μορφές: (i) χορηγία που καλύπτει έξοδα λειτουργίας (μισθοί, τρόφιμα κλπ), δαπάνες αγοράς εξοπλισμού/επίπλων και δαπάνες για ανέγερση/επέκταση/αγορά κτηρίων, (ii) παραχώρηση κρατικής γης, (iii) οποιαδήποτε άλλη μορφή ενίσχυσης που θα κριθεί αναγκαία.

Η παροχή κρατικής ενίσχυσης στο πλαίσιο του Μέτρου θα γίνεται στη βάση της προαναφερθείσας Συμφωνίας Ανάθεσης.

(γ) Δικαιούχος του Μέτρου

Δικαιούχοι του Μέτρου είναι σωματεία, ιδρύματα, εγγεγραμμένα σύμφωνα με την υφισταμένη νομοθεσία, που ασχολούνται κατά κύριο λόγο και συστηματικά με την εθελοντική προσφορά κοινωνικής φροντίδας και τη λειτουργία προγραμμάτων, με σκοπό την αντιμετώπιση των αναγκών αυτών, έχουν ως κύριο σκοπό της ίδρυσης και λειτουργίας τους, σύμφωνα με το καταστατικό τους, την ικανοποίηση των κοινωνικών αναγκών του ευρύτερου κοινωνικού συνόλου ή συγκεκριμένων ομάδων του πληθυσμού και δεν έχουν κερδοσκοπικό χαρακτήρα. Στο πλαίσιο αυτό εντάσσονται και οι Οργανώσεις μέλη του Παγκύπριου Συντονιστικού Συμβουλίου Εθελοντισμού.

(δ) Γενικό πλαίσιο υλοποίησης του Μέτρου

Σύμφωνα με το άρθρο 4 του Μέτρου, οι ΥΚΕ, ως Αρμόδια Αρχή, δύνανται να καθορίζουν προτεραιότητες και κριτήρια στους τομείς που επιχορηγούνται (βάσει του Μέτρου), ανάλογα με τις εκάστοτε κοινωνικές ανάγκες, συνθήκες και τάσεις που επικρατούν στην Κύπρο. Για το 2015, η Αρμόδια Αρχή έχει εξειδικεύσει ως προτεραιότητα την ενίσχυση των κρατικών πολιτικών που στοχεύουν στην ανάπτυξη υψηλής ποιότητας υπηρεσιών κοινωνικής φροντίδας ατόμων με αναπηρίες, είτε σε 24ωρη είτε σε ημερήσια βάση.

<sup>1</sup> Απόφαση της Επιτροπής της 20ής Δεκεμβρίου 2011 για την εφαρμογή του άρθρου 106 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας που χορηγούνται σε ορισμένες επιχειρήσεις επιφορτισμένες με τη διαχείριση υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος (Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 7, της 11.1.2012, σ. 3 – 10.

Σύμφωνα με τις προτεραιότητες αυτές, οι ΥΚΕ, μπορούν να ζητούν από ενδιαφερομένους να υποβάλουν αίτηση για την κάλυψη των εν λόγω υπηρεσιών κοινωνικής φροντίδας, σε τομείς στους οποίους οι ΥΚΕ θεωρούν ότι οι κοινωνικές ανάγκες σε τοπικό επίπεδο δεν καλύπτονται επαρκώς σε όλη την ελεύθερη Κύπρο, με προκήρυξη ανοικτού διαγωνισμού στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας. Οι όροι καθώς και το αντικείμενο της υπηρεσίας η οποία θα καλύπτεται θα καθορίζονται στην κάθε προκήρυξη.

Οι ΥΚΕ μπορούν να ζητούν από ενδιαφερομένους (Δικαιούχους του Μέτρου) να υποβάλουν αίτηση, για την κάλυψη υπηρεσιών, οι οποίες δεν καθορίζονται στο άρθρο 4 του Μέτρου, σε περίπτωση που διαπιστώσουν ότι προκύπτουν άλλα αναφερόμενα κοινωνικά προβλήματα.

Νοούμενου ότι το προτεινόμενο από το δικαιούχο Πρόγραμμα εμπίπτει στην προτεραιότητα των ΥΚΕ, κρατική ενίσχυση, υπό μορφή αντιστάθμισης (ως αυτή περιγράφεται στη συνέχεια της Απόφασης) για την εν λόγω υπηρεσία, μπορεί να δοθεί σε Πρόγραμμα Δικαιούχου, που ικανοποιεί, με βάση μελέτη, στατιστικά στοιχεία ή και άλλως πως, τη Διευθύντρια των ΥΚΕ, ότι πληροί τα κριτήρια ανάθεσης της υπό εξέταση υπηρεσίας που απαριθμούνται στο άρθρο 5 του Μέτρου. Τα κριτήρια έχουν ως εξής:

- Ο δικαιούχος προσφέρει ή έχει τη δυνατότητα και την υποδομή να προσφέρει υπηρεσία για αντιμετώπιση κοινωνικών προβλημάτων ή/και ικανοποίηση κοινωνικών αναγκών, που σύμφωνα με τα στοιχεία των ΥΚΕ δεν καλύπτονται επαρκώς από τις υφιστάμενες κρατικές ή μη κυβερνητικές υπηρεσίες, τοπικές αρχές ή άλλους φορείς που λειτουργούν στη συγκεκριμένη ή την ευρύτερη γεωγραφική περιοχή. – Προγραμματίζει την επέκταση της κοινωνικής υπηρεσίας που ήδη προσφέρει και που, σύμφωνα με τα στοιχεία των ΥΚΕ, έχει αποδειχθεί η αναγκαιότητα της επέκτασης αυτής στον τομέα της εξυπηρέτη.
- επάρκεια του δικαιούχου σε οικονομικούς και/ή ανθρώπινους πόρους ώστε το Πρόγραμμα να είναι βιώσιμο και να μπορεί να υλοποιηθεί και συνεχίσει τη λειτουργία του χωρίς να εξαρτάται μόνο ή κατά κύριο λόγο από την κρατική ενίσχυση. Προς τούτο, για νέο Πρόγραμμα ή Πρόγραμμα που θα επιχορηγηθεί για πρώτη φορά υποβάλλει, με την αίτηση του και ανεξάρτητη μελέτη βιωσιμότητας.
- σε περίπτωση που διατηρεί αποθεματικό από προηγούμενη κρατική ενίσχυση για οποιοδήποτε από τα προγράμματα του που επιχορηγήθηκαν στο πλαίσιο του Σχεδίου Κρατικών Ενισχύσεων (ή αναξιποίητες καταθέσεις ή αποθεματικό συσσωρευμένων κερδών) το εν λόγω ποσό λαμβάνεται υπόψη στην παραχώρηση ενίσχυσης το επόμενο ημερολογιακό έτος. Εάν αποθεματικό του δικαιούχου φορέα, επαρκές για σκοπούς αγοράς/ανέγερσης/επέκτασης κτηρίων για στέγαση των υπηρεσιών οι οποίες θεωρούνται αναγκαίες από τις ΥΚΕ, δεν αξιοποιηθούν εντός ευλόγου χρονικού διαστήματος θα λαμβάνεται υπόψη, νοούμενου ότι δεν υπάρχουν αντικειμενικές δυσκολίες.
- προβαίνει σε ορθολογική διαχείριση των οικονομικών του πόρων και των λοιπών περιουσιακών του στοιχείων με βάση τους εξελεγχμένους λογαριασμούς και τις οικονομικές καταστάσεις που υποβάλει με την αίτηση του με βάση τη σχετική νομοθεσία.
- έχει εξασφαλίσει τυχόν απαιτούμενη έγκριση / άδεια λειτουργίας του Προγράμματος.

Στη συνέχεια του Μέτρου προβλέπονται τα κριτήρια αξιολόγησης της αίτησης (π.χ. σαφήνεια και συνοχή της πρότασης), του Προγράμματος (π.χ. αριθμός εξυπηρετούμενων, μηνιαία δαπάνη ανά εξυπηρετούμενο, ωράριο/μέρες λειτουργίας, ύψος τροφείων) και του Φορέα/δικαιούχου της ενίσχυσης (π.χ. διασφάλιση νομιμότητας, οικονομική φερεγγυότητα, συνάφεια των σκοπών του με το αντικείμενο του Προγράμματος, δυνατότητα ενεργοποίησης εθελοντικής εργασίας από οργανωμένους φορείς).

#### (ε) Επιλέξιμες δαπάνες – ένταση της ενίσχυσης

Νοούμενου ότι ο δικαιούχος πληροί τις προαναφερθείσες πρόνοιες, η ενίσχυση μπορεί να καλύπτει χορηγία για έξοδα λειτουργίας (μισθοί, τρόφιμα κλπ), δαπάνες αγοράς εξοπλισμού/επίπλων και δαπάνες για ανέγερση/επέκταση/αγορά κτηρίων εντός του χρόνου ανάθεσης.

Η μέγιστη ένταση της ενίσχυσης για τη συνολική δαπάνη ανέγερσης/επέκτασης/αγοράς κτηρίου θα είναι μέχρι 50%, με ανώτατο όριο χορηγίας τις €200.000 και νοούμενου ότι ο δικαιούχος αποδεδειγμένα έχει εξαντλήσει κάθε περιθώριο για χρηματοδότηση από άλλους εθνικούς ή/και κοινοτικούς πόρους. Η κρατική χορηγία μπορεί να παραχωρηθεί σταδιακά και σύμφωνα με την εξέλιξη των εργασιών της ανέγερσης.

Το ύψος της συνολικής χορηγίας δεν θα υπερβαίνει το ύψος του προϋπολογιζόμενου ελλείμματος (αντιστάθμιση).

Στο ύψος της ενίσχυσης θα συνυπολογίζονται όλες οι ενισχύσεις που λαμβάνει ο δικαιούχος, ετήσια, για όλα τα προγράμματα του, τόσο από τις ΥΚΕ, όσο και από άλλες δημόσιες αρχές. Στο συνυπολογισμό αυτό θα λαμβάνεται υπόψη και το αγοραίο ενοίκιο που αντιστοιχεί στην περίπτωση παραχώρησης κρατικής γης σε Εθελοντική Οργάνωση.

Στην περίπτωση που η κρατική ενίσχυση για 3 συνεχόμενα έτη, συνολικά δεν ξεπερνά τις €500.000, ο δικαιούχος αυτός δεν μπορεί να θεωρείται υποψήφιος για υποβολή προσφοράς σύμφωνα με το Μέτρο. Δικαιούχοι του Μέτρου δεν μπορούν να τύχουν επιχορήγησης για τον ίδιο σκοπό και από το Σχέδιο Κρατικών Ενισχύσεων των ΥΚΕ βάσει του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 360/2012 της Επιτροπής της 25<sup>ης</sup> Απριλίου 2012 σχετικά με την εφαρμογή των Άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις ενισχύσεις ήσσονος σημασίας οι οποίες χορηγούνται σε επιχειρήσεις που παρέχουν υπηρεσίες γενικού οικονομικού συμφέροντος<sup>2</sup> (εφεξής ο «Κανονισμός 360/2012»).

Η ενίσχυση χορηγείται μία φορά το χρόνο, χωρίς να αποκλείεται η χορήγηση της σε μηνιαίες δόσεις με βάση τη Συμφωνία Ανάθεσης.

<sup>2</sup> Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 114 της 26.04.2012, σ. 8.

Η κρατική ενίσχυση χρησιμοποιείται για τον σκοπό για τον οποίο εγκρίθηκε. Για αλλαγή χρήσης της ενίσχυσης χρειάζεται έγκριση της Αρμόδιας αρχής. Σε αντίθετη περίπτωση, ο δικαιούχος υποχρεούται να επιστρέψει το μέρος εκείνο της ενίσχυσης που δεν αξιοποιήθηκε κατά τον τρόπο που προαναφέρθηκε.

Η κρατική ενίσχυση αφορά περίοδο 3 ετών. Το ύψος της κρατικής ενίσχυσης για κάθε ένα από τα 3 έτη συμφωνίας, θα καθορίζεται, τον Ιανουάριο κάθε έτους, μετά από την προσκόμιση επικαιροποιημένων στοιχείων και ανάλογα με τις διαθέσιμες πιστώσεις του εγκεκριμένου ετήσιου προϋπολογισμού.

(στ) Διαδικασία υποβολής αιτήσεων - Αξιολόγηση

Στο Μέτρο απαριθμούνται, στο άρθρο 14, τα έγγραφα που με βάση τα ως άνω κριτήρια ανάθεσης και δικαιούχου ενίσχυσης τα οποία θα πρέπει να συνοδεύουν την αίτηση.

Καταληκτική ημερομηνία υποβολής των αιτήσεων ορίζεται η 13<sup>η</sup> Φεβρουαρίου.

Το Μέτρο, τα παραρτήματα και το Έντυπο Αίτησης αναρτώνται στην ιστοσελίδα της Αρμόδιας Αρχής.

Στους ενδιαφερόμενους φορείς παρέχεται δικαίωμα για διευκρινήσεις, οι απαντήσεις επί των οποίων θα αναρτηθούν στην ιστοσελίδα της Αρμόδιας Αρχής.

Σε πρώτο στάδιο οι αιτήσεις θα ελέγχονται και αξιολογούνται σε Επαρχιακό Επίπεδο από τριμελή Επιτροπή Αξιολόγησης, με βάση τα προαναφερθέντα κριτήρια. Η Επιτροπή αυτή συντάσσει εισήγηση για έγκριση ή απόρριψη της αίτησης για το/τα προτεινόμενο/α προγράμματα που υπέβαλε ο ενδιαφερόμενος Φορέας.

Σε δεύτερο στάδιο, όλες οι προτάσεις εξετάζονται σε κεντρικό επίπεδο από Επιτροπή Αξιολόγησης που συγκροτείται με Απόφαση της Διευθύντριας της Αρμόδιας Αρχής και αξιολογούνται από πλευράς ικανοποίησης των προτεραιοτήτων που αναφέρονται στο άρθρο 4 του Μέρους.

Μετά την ολοκλήρωση των διαδικασιών αυτών διαμορφώνεται προτεινόμενος Πίνακας επιλογής των Προγραμμάτων ο οποίος υποβάλλεται στη Διευθύντρια της Αρμόδιας Αρχής για έγκριση. Προβλέπεται δικαίωμα υποβολής ένστασης σε περίπτωση απόρριψης μιας αίτησης.

Αφού ολοκληρωθεί η διαδικασία υπογράφεται η Συμφωνία Ανάθεσης.

Στο Μέτρο προβλέπεται μηχανισμός παρακολούθησης που περιλαμβάνει επιτόπιες επισκέψεις και ετοιμασία έκθεσης για την πορεία υλοποίησης των Προγραμμάτων και την ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών.

(ζ) Συμφωνία Ανάθεσης

Στο πρότυπο εγγράφου Συμφωνίας Ανάθεσης που επισυνάπτεται στο Μέτρο (η οποία αποτελεί έγγραφο Συμφωνίας Ανάθεσης προς το Ίδρυμα «Θεοτόκος»), αφού γίνεται παραπομπή στο Μέτρο και στην Απόφαση 2012/21/ΕΕ της Επιτροπής, παρατίθενται οι όροι Ανάθεσης η ουσία των οποίων εδράζεται στους προεκτεθέντες όρους του Μέρους. Ως εκ τούτου, στη Συμφωνία Ανάθεσης ενσωματώνονται, ως παραρτήματα της, τα υπό τους κάτωθι τίτλους Μέρη: «1) Κριτήρια για παροχή ΥΓΟΣ, 2) Κριτήρια αξιολόγησης προγράμματος / κριτήρια σε σχέση με το Φορέα, 3) Δαπάνες που καλύπτονται, 4) Σύντομη περιγραφή Υπηρεσιών που θα παρέχει ο Φορέας, 5) Προγραμματισμός Πληρωμών και 6) Καθήκοντα και Υποχρεώσεις Επωφελούμενου Φορέα». Ίδιο πρότυπο εγγράφου Συμφωνίας Ανάθεσης, με διαφοροποίηση ως προς τις προσφερόμενες υπηρεσίες, μου έχει κοινοποιηθεί από την Αρμόδια Αρχή, ξεχωριστά, για το «Ίδρυμα προστάσις ατόμων με αυτισμό Άγιος Στέφανος» και το «Σύνδεσμο για τα άτομα με αυτισμό Κύπρου».

Η μη εκπλήρωση των υποχρεώσεων που αναφέρονται στο μέρος 6 παρέχει στην Αρμόδια Αρχή το δικαίωμα να αρνηθεί την καταβολή ολόκληρου ή μέρους του ποσού της χορηγίας.

Επιπρόσθετα των ως άνω, γίνεται μνεία στις ακόλουθες πρόνοιες της Συμφωνίας Ανάθεσης, ιδίως δε σ' αυτές που αφορούν κρατική ενίσχυση (αντιστάθμιση) και τις υπηρεσίες οι οποίες χαρακτηρίζονται στο έγγραφο αυτό ως ΥΓΟΣ:

- Στην παράγραφο 7 της Συμφωνίας Ανάθεσης προνοείται πως σε περίπτωση που θα προκύψει υπεραντιστάθμιση από κρατική χορηγία που παραχωρήθηκε το προηγούμενο έτος, η εγκριθείσα χορηγία είτε θα συμψηφίζεται με την υπεραντιστάθμιση και θα καταβάλλεται στον επωφελούμενο το ποσό που απομένει είτε θα επιστρέφεται. Όταν το ποσό της υπεραντιστάθμισης δεν υπερβαίνει το 10% του ποσού της μέσης ετήσιας αντιστάθμισης, η εν λόγω υπεραντιστάθμιση μπορεί να μεταφερθεί στην επόμενη περίοδο και να αφαιρεθεί από το ποσό της αντιστάθμισης που οφείλεται για την περίοδο αυτή.
- Στην παράγραφο 4 του Μέρους 3 σημειώνεται ότι το ύψος της συνολικής χορηγίας που παραχωρείται στο συγκεκριμένο Φορέα δεν θα υπερβαίνει το ύψος του προϋπολογιζόμενου ελλείμματος.
- Στο μέρος 5 ορίζεται ότι, η χορηγία (κρατική ενίσχυση) δε θα ξεπερνά σε καμία περίπτωση το «ετήσιο καθαρό κόστος της ΥΓΟΣ», δηλαδή τη διαφορά μεταξύ των δαπανών που συνδέονται με την ΥΓΟΣ και τα έσοδα που προκύπτουν από αυτήν.
- Στο Μέρος 6, στις «Γενικές υποχρεώσεις» προβλέπονται τα ακόλουθα: (i) Ο επωφελούμενος φορέας θα επιτρέψει επιτόπιες επαληθεύσεις για τις υποβαλλόμενες δαπάνες από την Αρμόδια Αρχή ή/και από άλλες αρμόδιες ελεγκτικές αρχές της Κύπρου και της Ευρωπαϊκής Ένωσης ώστε να διαπιστώνεται κατά πόσο αυτές συνάδουν με τις σχετικές πρόνοιες του Μέρους, (ii) υποβάλλει ικανοποιητικά αποδεικτικά στοιχεία που να δικαιολογούν το ακριβές κόστος των υπηρεσιών που αποτελούν και το αντικείμενο της εγκριθείσας ενίσχυσης, (iii) υποχρεούται να χρησιμοποιήσει την κρατική χορηγία αποκλειστικά για την εκτέλεση της ΥΓΟΣ και για κανένα άλλο σκοπό, (iv) οφείλει να επιστρέψει ολόκληρο ή μέρος του ποσού της ενίσχυσης (του τρέχοντος έτους) σε περίπτωση διακοπής της λειτουργίας του ή επί μέρους προγράμματος χωρίς τη συγκατάθεση της Αρμόδιας Αρχής, (v) σε περίπτωση που ασκήσει δραστηριότητες πέραν της ΥΓΟΣ ή/και δραστηριότητες που υπερβαίνουν τα όρια της ΥΓΟΣ, όπως αυτά ορίζονται από την Αρμόδια Αρχή, τότε υποχρεούται, στην εσωτερική λογιστική του, να καταχωρίζει ξεχωριστά τα έξοδα και τα έσοδα που συνδέονται με την υπηρεσία γενικού οικονομικού συμφέροντος και εκείνα που αφορούν τις υπόλοιπες υπηρεσίες, καθώς και τις παραμέτρους κατανομής των εξόδων και εσόδων. Το κόστος που συνδέεται με δραστηριότητες οι οποίες δεν εμπίπτουν στο πεδίο της ΥΓΟΣ

καλύπτει το σύνολο του άμεσου κόστους και κατάλληλη συμμετοχή στο κοινό κόστος. Για το κόστος αυτό δεν χορηγείται αντιστάθμιση. Η διεπίδωξη, έμμεση ή άμεση μεταξύ της ΥΓΟΣ και των δραστηριοτήτων εκτός της ΥΓΟΣ απαγορεύεται, (vi) να τηρεί ξεχωριστό αρχείο στο οποίο θα καταχωρούνται όλα τα έγγραφα (πχ τιμολόγια, αποδείξεις) που αφορούν στην υλοποίηση της Ανάθεσης και παράλληλα ξεχωριστό λογιστικό αρχείο στο οποίο θα χρεώνονται / καταχωρούνται όλες οι λεπτομέρειες των δαπανών που αφορούν το έργο, (vii) προβλέπεται επιστροφή τυχόν καταβληθείσας ενίσχυσης προσαυξημένης με το νόμιμο επιτόκιο σε περίπτωση υποβολής ψευδούς δήλωσης, απόρριψη αίτησης, αποκλεισμός από όλα τα Σχέδια Ενισχύσεων ή/και λήψη νομικών μέτρων.

- Στις «Ειδικές Υποχρεώσεις» του Μέρους 6 επιβάλλονται τροποποιήσεις στο καταστατικό του Φορέα, σύμφωνα με τις υποδείξεις της Αρμόδιας Αρχής ώστε αυτό να προάγει τη διαφάνεια, την χρηστή διοίκηση κλπ. Τους σκοπούς αυτούς τείνουν να εξυπηρετήσουν και οι λοιπές υποχρεώσεις στο ίδιο κεφάλαιο του Μέρους 6.
- Στο Μέρος 4 παρατίθεται σύντομη περιγραφή των υπηρεσιών (προγραμμάτων) που θα παρέχει ο δικαιούχος, καθώς και το πλαίσιο επιθεώρησης, από την Αρμόδια Αρχή, των προγραμμάτων του εν λόγω φορέα.

#### (η) Νομική Βάση του Μέτρου

- I. Άρθρο 106 (2) της ΣΛΕΕ
- II. Απόφαση 2012/21/ΕΕ της Επιτροπής
- III. Απόφαση Υπουργικού Συμβουλίου με αρ. 75.154 και ημερομηνία 29.5.2013.

#### (θ) Διάρκεια Μέτρου - Προϋπολογισμός

Η κρατική ενίσχυση αφορά περίοδο 3 ετών. Η ενίσχυση ανά δικαιούχο θα αξιολογείται ανά έτος σύμφωνα με την εκπλήρωση των υποχρεώσεων του ως αυτές περιγράφονται στο παρόν Μέρος της Απόφασης μου.

Σύμφωνα με την Αρμόδια Αρχή σε ετήσια βάση ο προϋπολογισμός του Μέτρου ανέρχεται περίπου στα €2 εκατ. αφορά δε τα Ιδρύματα στα οποία το ποσό της κρατικής ενίσχυσης υπερβαίνει τις €500.000.

### 3. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ:

(α) Βάσει του άρθρου 9Α (α) του Νόμου, ο Έφορος αξιολογεί και εγκρίνει, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 10, τις κρατικές ενισχύσεις που χορηγούνται στη Δημοκρατία οι οποίες, σύμφωνα με Κανονισμούς ή Αποφάσεις που εκδίδει η Ευρωπαϊκή Κοινότητα, απαλλάσσονται από την υποχρέωση της κοινοποίησης που προβλέπεται στο Άρθρο 108, παράγραφος 3, της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (εφεξής η «ΣΛΕΕ»)<sup>3</sup>. Επίσης, το άρθρο 10 (1) του Νόμου προνοεί ότι η Αρμόδια Αρχή κοινοποιεί κάθε μέτρο κρατικής ενίσχυσης που αναφέρεται στην παράγραφο (α) του άρθρου 9 Α του Νόμου στον Έφορο για έγκριση. Το άρθρο 10 (3) του Νόμου απαγορεύει μέτρο κρατικής ενίσχυσης που αναφέρεται στην παράγραφο (α) του άρθρου 9 (Α) του Νόμου να τεθεί σε ισχύ στη Δημοκρατία, εκτός εάν έχει προηγουμένως εγκριθεί από τον Έφορο και έχουν τηρηθεί οι τυχόν όροι που ο Έφορος επέβαλε με την εκδοθείσα δυνάμει του εδαφίου (2) απόφασή του.

Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, «κρατική ενίσχυση» σημαίνει κάθε μέτρο το οποίο πληροί όλα τα κριτήρια που καθορίζονται στο Άρθρο 107, παράγραφος 1, της ΣΛΕΕ.

Το Άρθρο 107, παράγραφος 1, της ΣΛΕΕ αναφέρει ότι «ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχειρίσεως ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής είναι ασυμβίβαστες με την εσωτερική αγορά, κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές, εκτός αν οι Συνθήκες ορίζουν άλλως».

(β) Το κοινοποιηθέν Μέτρο συνιστά κρατική ενίσχυση, διότι ικανοποιεί σωρευτικά τα κριτήρια του Άρθρου 107, παράγραφος 1, της ΣΛΕΕ:

- (i) Χορηγείται άμεσα από το Δημόσιο διότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση [κάλυψη έως του ύψους του προϋπολογιζόμενου ελλείμματος στη λειτουργία των προγραμμάτων τα οποία η Αρμόδια Αρχή με βάση τις προτεραιότητες που θα καθορίζει, θα εγκρίνει για συμμετοχή στο Μέτρο, η οποία αφορά στις επιλέξιμες δαπάνες στο μέρος 2 (ε) της παρούσας Απόφασης μου] παρέχεται από την Αρμόδια Αρχή.
- (ii) η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά οικονομικό πλεονέκτημα το οποίο οι δικαιούχοι δεν θα ελάμβαναν υπό κανονικές συνθήκες επιχειρηματικής δραστηριότητας. Το Μέτρο απαλλάσσει τους δικαιούχους από τις εν λόγω δαπάνες που υπό κανονικές συνθήκες θα ήταν οι ίδιοι υποχρεωμένοι να τις επωμισθούν.
- (iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδου παραγωγής (τομέας της κοινωνικής ευημερίας με βάση τις προτεραιότητες που καθορίζει η Αρμόδια Αρχή με βάση τις πρόνοιες του Μέτρου) κι αυτό γιατί η υπό αναφορά ενίσχυση δε δίδεται γενικά σε όλες ανεξαιρέτα τις επιχειρήσεις οι οποίες δραστηριοποιούνται στις κοινωνικές υπηρεσίες («υπηρεσίες προσανατολισμένες στο άτομο, σχεδιασμένες να ανταποκρίνονται σε ζωτικές ανθρώπινες ανάγκες· διαδραματίζουν προληπτικό και κοινωνικά συνεκτικό ρόλο, ο οποίος απευθύνεται στο σύνολο του πληθυσμού...· συμβάλλουν ... στη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης και της ποιότητας ζωής ... βελτιώνοντας έτσι την ικανότητα των ατόμων για πλήρη συμμετοχή στην κοινωνία.»<sup>4</sup>) αλλά περιορίζεται σ' αυτές που πληρούν τις

<sup>3</sup> Από την 1 Δεκεμβρίου 2009, τα Άρθρα 87 και 88 της Συνθήκης για την Ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (εφεξής η «Συνθήκη ΕΚ») έγιναν Άρθρα 107 και 108, αντίστοιχα, της ΣΛΕΕ. Το περιεχόμενο των διατάξεων παραμένει αναλλοίωτο. Για σκοπούς της παρούσας απόφασης τυχόν αναφορές στο Άρθρο 87 και 88 της Συνθήκης ΕΚ θα πρέπει να εκλαμβάνονται ως αναφορές στο Άρθρο 107 και 108, αντίστοιχα, της ΣΛΕΕ.

<sup>4</sup> (α) Ανακοίνωση από την Επιτροπή προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών - Συνοδευτικό έγγραφο της ανακοίνωσης με τίτλο «Μια Ενιαία Αγορά για τον 21ο

προτεραιότητες, κριτήρια και προϋποθέσεις συμμετοχής στο Μέτρο ως έχουν συνοψισθεί στο Μέρος 2 της παρούσας Απόφασης μου (Περιγραφή του Κοινοποιηθέντος Μέρους).

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (εφεξής το «ΔΕΚ»), το οποίο από 01.12.2009 μετονομάστηκε σε «Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης», «η έννοια της επιχείρησης καλύπτει κάθε φορέα ο οποίος ασκεί οικονομική δραστηριότητα ανεξάρτητα από το νομικό καθεστώς που τον διέπει και τον τρόπο χρηματοδότησης του»<sup>5</sup>. Με βάση την νομολογία των Δικαστηρίων της Ευρωπαϊκής Ένωσης η οικονομική δραστηριότητα «συνίσταται σε κάθε δραστηριότητα προσφοράς αγαθών ή υπηρεσιών σε δεδομένη αγορά»<sup>6</sup>. Οι δικαιούχοι, τα προγράμματα των οποίων, η Αρμόδια Αρχή, με βάση τις προτεραιότητες που θα καθορίζει, θα εγκρίνει για συμμετοχή στο Μέτρο, θα πρέπει να αντιμετωπίζονται ως επιχειρήσεις αφού τα προγράμματα τους αυτά αποτελούν οικονομική δραστηριότητα, αφού, ανεξάρτητα από τον κοινωνικό τους χαρακτήρα, παρέχονται και από φορείς υπηρεσιών με σκοπό το κέρδος και ως εκ τούτου οι δράσεις τις οποίες το Μέτρο καλύπτει εμπίπτουν στους κανόνες των κρατικών ενισχύσεων.

(iv) τέλος, επειδή το κοινοποιηθέν Μέτρο επιτρέπει τη χορήγηση ενισχύσεων υπό την ως άνω μορφή σε ορισμένες επιχειρήσεις και επειδή οι ενισχύσεις αυτές αποτελούν πλεονεκτήματα προς αυτές, τούτο είναι ικανό να βελτιώσει την ανταγωνιστική τους θέση έναντι των Κυπρίων και ξένων ανταγωνιστών τους στον οικείο τομέα δραστηριοποίησης και κατά συνέπεια δύνανται να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό στην εσωτερική αγορά σε βαθμό που να επηρεάζονται οι συναλλαγές μεταξύ των κρατών μελών της ΕΕ, καθότι υφίσταται εν προκειμένω αγορά ανοικτή στον ανταγωνισμό και συνεπεία της ενίσχυσης περιορισμός των ευκαιριών των εγκατεστημένων σε άλλα κράτη μέλη επιχειρήσεων να παρέχουν τις υπηρεσίες τους στο εν λόγω κράτος μέλος<sup>7</sup>.

(γ) Αξιολόγηση του Μέρους με βάση το κοινοτικό πλαίσιο για τις κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας και ειδικότερα την Απόφαση της Επιτροπής της 20<sup>ης</sup> Δεκεμβρίου 2011 για την εφαρμογή του Άρθρου 106 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ στις κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας που χορηγούνται σε ορισμένες επιχειρήσεις επιφορτισμένες με τη διαχείριση υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος<sup>8</sup> (εφεξής η «Απόφαση ΥΓΟΣ»).

Η Απόφαση ΥΓΟΣ καθορίζει τις προϋποθέσεις υπό τις οποίες οι κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για παροχή δημόσιας υπηρεσίας που χορηγούνται σε ορισμένες επιχειρήσεις στις οποίες έχει ανατεθεί η παροχή υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος συμβιβάζονται με την εσωτερική αγορά και απαλλάσσονται από την υποχρέωση κοινοποίησης που προβλέπεται στο Άρθρο 108 παράγραφος 3, της ΣΛΕΕ. Καθοδήγηση ως προς την εφαρμογή των προνοιών της Απόφασης ΥΓΟΣ παρέχουν η Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή των κανόνων της ΕΕ για τις κρατικές ενισχύσεις στην αντιστάθμιση για παροχή δημόσιας υπηρεσίας γενικού οικονομικού συμφέροντος<sup>9</sup> (εφεξής η «Ανακοίνωση ΥΓΟΣ»), η οποία αποτελεί ένα από τα νομοθετικά κείμενα της δέσμης κανόνων ΥΓΟΣ της Επιτροπής, η οποία αποσαφηνίζει τις βασικές έννοιες που διέπουν την εφαρμογή των κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις στην αντιστάθμιση για παροχή δημόσιας υπηρεσίας.

Κατ' αρχάς, στο πεδίο εφαρμογής της Απόφασης ΥΓΟΣ εμπίπτουν σύμφωνα με το εδάφιο άρθρο 2 (1) (α), οι αντιστάθμισεις για την παροχή υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος με ετήσιο ποσό μικρότερο από €15 εκ. Το όριο αυτό εφαρμόζεται για κάθε ειδική ΥΓΟΣ που ανατίθεται σε μια συγκεκριμένη επιχείρηση. Με βάση τα στοιχεία που μου παρέθεσε η Αρμόδια Αρχή το μέγιστο ετήσιο ποσό αντιστάθμισης για παροχή ΥΓΟΣ αναμένεται να είναι γύρω στα €2 εκ.. Ως εκ τούτου η προϋπόθεση αυτή πληρούται. Πληρούται, επίσης, η προϋπόθεση που τίθεται από την παράγραφο 2 σύμφωνα με την οποία η περίοδος για την οποία η επιχείρηση είναι επιφορτισμένη με τη διαχείριση υπηρεσίας γενικού οικονομικού συμφέροντος δεν υπερβαίνει τα δέκα έτη.

Σύμφωνα με το άρθρο 3 της Απόφασης ΥΓΟΣ, οι κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για παροχή δημόσιας υπηρεσίας που πληρούν τις προϋποθέσεις που προβλέπονται στην Απόφαση ΥΓΟΣ, συμβιβάζονται με την εσωτερική αγορά και απαλλάσσονται από την υποχρέωση κοινοποίησης που προβλέπεται στο Άρθρο 108 παράγραφος 3, της ΣΛΕΕ, υπό τον όρο ότι πληρούν τις προϋποθέσεις που απορρέουν από τη Συνθήκη ή άλλη τομεακή νομοθεσία της Ένωσης.

Ακολουθεί αξιολόγηση του Μέρους με βάση τις εν λόγω προϋποθέσεις όπως αυτές παρατίθενται στη συνέχεια της Απόφασης ΥΓΟΣ:

#### Πράξη Ανάθεσης

Με βάση το άρθρο 4 της Απόφαση ΥΓΟΣ απαιτείται η ύπαρξη πράξης ανάθεσης, η μορφή της οποίας προσδιορίζεται από το κάθε κράτος μέλος, με την οποία να ανατίθεται από το κράτος η παροχή ΥΓΟΣ σε μία επιχείρηση. Οι πράξεις αυτές πρέπει να έχουν με βάση το εθνικό δίκαιο δεσμευτική νομική ισχύ. Η επιλογή του τύπου των πράξεων ανάθεσης αφήνεται στη διακριτική ευχέρεια των δημοσίων αρχών των κρατών μελών, ιδίως σύμφωνα με την πολιτική και/ή διοικητική τους οργάνωση.

αίωνα» - Υπηρεσίες γενικού συμφέροντος, περιλαμβανομένων των κοινωνικών υπηρεσιών γενικού συμφέροντος: Μια νέα ευρωπαϊκή δέσμευση COM (2007) 725 τελικό (20.11.2007) σ. 8 και

(β) Έγγραφο Εργασίας των Υπηρεσιών της Επιτροπής Οδηγός για την εφαρμογή των κανόνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης σχετικά με τις κρατικές ενισχύσεις, τις δημόσιες συμβάσεις και την εσωτερική αγορά στις υπηρεσίες γενικού οικονομικού συμφέροντος, και ιδίως στις κοινωνικές υπηρεσίες κοινής ωφέλειας (SWD(2013) 53 final/2) 29.4.2013 (εφεξής ο «Οδηγός»), σ. 29 – 30.

<sup>5</sup> Απόφαση ΔΕΚ της 19<sup>ης</sup> Φεβρουαρίου 2002, C – 309/99, Συλλογή 2002.

<sup>6</sup> Απόφαση του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων της 23<sup>ης</sup> Απριλίου 1991, C 41/90, Hofner and Elsen, Συλλογή 1991.

<sup>7</sup> Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή των κανόνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις στην αντιστάθμιση για παροχή δημόσιας υπηρεσίας γενικού οικονομικού συμφέροντος, Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης C 8, της 11.1.2012, σ. 8 (2.3. Επιπτώσεις στο εμπόριο).

<sup>8</sup> Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, L 7, της 11.1.2012, σ. 3.

<sup>9</sup> Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης C 8, 11.1.2012, σ. 4-14.

Τέτοιες πράξεις αποτελούν εν προκειμένω η Απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου με αρ. 75.154 και ημερομηνία 29.5.2013, η τελική έγκριση από τη Διευθύντρια των ΥΚΕ (με βάση το άρθρο 22 του Μέτρου) του προτεινόμενου πίνακα επιλογής των προγραμμάτων ο οποίος έχει ετοιμαστεί κατά τη Διαδικασία Επιλογής από τις Επιτροπές που προβλέπει το Μέτρο (άρθρα 20 και 21) και η Συμφωνία Ανάθεσης μεταξύ των ΥΚΕ και του δικαιούχου με βάση τα αποτελέσματα της προαναφερθείσας διαδικασίας όπου προσδιορίζεται το περιεχόμενο της υπηρεσίας ως προς την οποία ο δικαιούχος θα λαμβάνει κρατική ενίσχυση υπό μορφή αντιστάθμισης.

Η ΣΛΕΕ παρά το ότι αναφέρει την έννοια της ΥΓΟΣ στα άρθρα 14 και 106 εντούτοις δεν καθορίζει το περιεχόμενο της. Η Επιτροπή έχει διευκρινίσει στην Ανακοίνωσή της «Ένα πλαίσιο ποιότητας για τις υπηρεσίες γενικού οικονομικού συμφέροντος στην Ευρώπη»<sup>10</sup> ότι οι ΥΓΟΣ είναι οικονομικές δραστηριότητες που παράγουν αποτελέσματα προς το γενικό δημόσιο όφελος, οι οποίες δεν θα μπορούσαν να παρασχεθούν από την αγορά χωρίς την παρέμβαση του κράτους.

Σύμφωνα με την Ανακοίνωση, η έννοια της ΥΓΟΣ εξελίσσεται και εξαρτάται μεταξύ άλλων από τις ανάγκες των πολιτών, τις εξελίξεις στην τεχνολογία και στην αγορά, καθώς και τις κοινωνικές και πολιτικές προτιμήσεις στα οικεία κράτη μέλη (παράγραφος 45). Το Δικαστήριο παράλληλα έχει αποφανθεί ότι, οι ΥΓΟΣ είναι υπηρεσίες που παρουσιάζουν ιδιαίτερα χαρακτηριστικά που τις διακρίνουν από άλλες οικονομικές δραστηριότητες, υπό την έννοια ότι οι ΥΓΟΣ κατά βάση δε συνιστούν υπηρεσίες που παρέχονται ή μπορούν να παρασχεθούν ικανοποιητικά και υπό όρους που συνάδουν με το δημόσιο συμφέρον, από επιχειρήσεις που ήδη λειτουργούν υπό τις συνθήκες της αγοράς<sup>11</sup>. Η Επιτροπή έχει διευκρινίσει στο ποιοτικό πλαίσιο της ότι οι ΥΓΟΣ είναι οικονομικές δραστηριότητες που παράγουν αποτελέσματα προς το γενικό δημόσιο όφελος, οι οποίες δεν θα μπορούσαν να παρασχεθούν από την αγορά χωρίς την παρέμβαση του κράτους (ή θα μπορούσαν να παρασχεθούν με διαφορετικούς όρους ποιότητας, ασφάλειας, οικονομικής προσιότητας, ίσης μεταχείρισης ή καθολικής πρόσβασης).

Ελλείπει ειδικών κανόνων της Ένωσης που προσδιορίζουν το πεδίο για την ύπαρξη ΥΓΟΣ, τα κράτη μέλη διαθέτουν μεγάλη διακριτική ευχέρεια όσον αφορά το χαρακτηρισμό μιας συγκεκριμένης υπηρεσίας ως ΥΓΟΣ και τη χορήγηση αντιστάθμισης στον πάροχο υπηρεσίας (παράγραφος 46 της Ανακοίνωσης). Η ίδια παράγραφος της Ανακοίνωσης αναφέρει περαιτέρω ότι η αρμοδιότητα της Επιτροπής στο πλαίσιο αυτό περιορίζεται στον έλεγχο του κατά πόσο το κράτος μέλος έχει κάνει προφανές σφάλμα κατά το χαρακτηρισμό της υπηρεσίας ως ΥΓΟΣ και στην αξιολόγηση κάθε ενδεχόμενης κρατικής ενίσχυσης που παρέχεται στο πλαίσιο της αντιστάθμισης. Όταν υφίστανται ειδικοί κανόνες της Ένωσης, η διακριτική ευχέρεια των κρατών μελών περιορίζεται περαιτέρω από τους εν λόγω κανόνες, υπό την επιφύλαξη του καθήκοντος που έχει η Επιτροπή να εκτιμήσει εάν η ΥΓΟΣ έχει οριστεί ορθά για τον σκοπό του ελέγχου των κρατικών ενισχύσεων. Ωστόσο, σημειώνονται οι αναφορές από κείμενα της Επιτροπής στην παράγραφο 3 (β) (iii) της παρούσας Απόφασης μου που αφορούν στις κοινωνικές υπηρεσίες, ιδίως δε, στην ενότητα 2 (Έννοια της ΥΓΟΣ) του Οδηγού (υποσημ. 4 ανωτέρω), η ένταξη στις υπηρεσίες κοινωνικής ωφελείας της κοινωνικής στέγασης, της παροχής στέγης σε άτομα με ειδικές ανάγκες ή σε ευπαθείς κοινωνικές ομάδες.

Με βάση τα ενώπιόν μου στοιχεία, το Μέτρο αποσκοπεί στη χορήγηση κρατικής ενίσχυσης υπό μορφή αντιστάθμισης προς τους δικαιούχους τα προγράμματα των οποίων θα εγκριθούν από την Αρμόδια Αρχή με βάση την προεκτεθείσα διαδικασία και οι οποίοι, ως εκ τούτου και τα προγράμματα τους τα οποία θα εγκρίνονται από την Αρμόδια Αρχή με βάση το Μέτρο, κατά κύριο λόγο και συστηματικά έχουν ως κύριο σκοπό της ίδρυσης και λειτουργίας με βάση το καταστατικό τους, την ικανοποίηση των κοινωνικών αναγκών του ευρύτερου κοινωνικού συνόλου ή συγκεκριμένων ομάδων του πληθυσμού.

Οι υπηρεσίες στο πλαίσιο των προγραμμάτων των δικαιούχων τα οποία θα εγκρίνει η Αρμόδια Αρχή με βάση τις προτεραιότητες που θα καθορίζει (άρθρο 4 του Μέτρου) αποσκοπούν στην ομαλή διαβίωση/φροντίδα/κοινωνικοποίηση/ενδυνάμωση ατόμων με αναπηρίες, όπως αυτισμό και νοητική υστέρηση. Οι υπηρεσίες αυτές, ως προς έκαστο δικαιούχο ο οποίος θα εγκρίνεται θα εξειδικεύονται στη Συμφωνία Ανάθεσης την οποία θα καλείται να υπογράψει. Με βάση την ίδια πρόνοια του Μέτρου οι δικαιούχοι δεν έχουν κερδοσκοπικό χαρακτήρα. Η Αρμόδια Αρχή επιθυμεί όπως παραχωρεί την υπό αξιολόγηση κρατική ενίσχυση αφού κρίνει ότι οι εν λόγω δικαιούχοι δεν δύνανται να καλύπτουν με ίδιους πόρους το κόστος παροχής των υπηρεσιών αυτών.

Υπό το φως των δεδομένων αυτών, ως αυτά προκύπτουν από το Μέτρο και με βάση το ως άνω νομικό πλαίσιο, τα προγράμματα, των εν λόγω δικαιούχων, τα οποία θα εγκρίνονται από την Αρμόδια Αρχή με βάση το Μέτρο, για τις προτεραιότητες που αυτή θα καθορίζει σε θέματα κοινωνικής φροντίδας, μπορεί να θεωρηθεί ότι πληρούν τις βασικές προϋποθέσεις για να χαρακτηρισθούν ως ΥΓΟΣ.

Το άρθρο 4 της Απόφασης ΥΓΟΣ απαριθμεί ενδεικτικά τα στοιχεία που συνθέτουν την πράξη ανάθεσης. Ειδικότερα, στο Μέτρο (αλλά και στη Συμφωνία Ανάθεσης) περιλαμβάνεται τόσο το περιεχόμενο όσο και η διάρκεια των υποχρεώσεων παροχής δημόσιας υπηρεσίας. Η διάρκεια ορίζεται στα τρία έτη από την ημερομηνία υπογραφής της Συμφωνίας Ανάθεσης. Το περιεχόμενο της υποχρέωσης ορίζεται στο Μέτρο ως σκοπός δημόσιας ωφελείας ο οποίος εξειδικεύεται στην ικανοποίηση των κοινωνικών αναγκών του ευρύτερου κοινωνικού συνόλου ή συγκεκριμένων ομάδων του πληθυσμού με βάση τις προτεραιότητες που θα καθορίζει (άρθρο 4 του Μέτρου) και αποσκοπούν στην ομαλή διαβίωση /φροντίδα/ κοινωνικοποίηση /ενδυνάμωση ατόμων με αναπηρίες. Πληρούται, επίσης, η προϋπόθεση με βάση την ίδια πρόνοια για συμπερίληψη στην πράξη ανάθεσης της συγκεκριμένης επιχείρησης (δικαιούχου με βάση το Μέτρο) και των υπηρεσιών τις οποίες θα παρέχει με βάση τις πρόνοιες του Μέτρου.

Η Συμφωνία Ανάθεσης αποτελεί σύμβαση που συνομολογείται μεταξύ της Αρμόδιας Αρχής και του δικαιούχου με βάση τη διαδικασία στα άρθρα 22 και 24 του Μέτρου. Συνεπώς αποτελεί την πράξη, με βάση το άρθρο 4 της Απόφασης ΥΓΟΣ, με την οποία η Κύπρος, ως κράτος μέλος, αναθέτει τις ως άνω χαρακτηρισθείσες ως ΥΓΟΣ υπηρεσίες σε

<sup>10</sup> COM(2011) 900 τελικό της 20.12.2011.

<sup>11</sup> Βλ. ενδεικτικά: Απόφαση του Δικαστηρίου της 20<sup>ης</sup> Φεβρουαρίου 2001, Υπόθεση C-205/99, Συλλογή της Νομολογίας 2001.

ορισμένες επιχειρήσεις, ήτοι στους δικαιούχους του Μέτρου. Τόσο στο Μέτρο όσο και στη Συμφωνία Ανάθεσης υπάρχει παραπομπή στην Απόφαση ΥΓΟΣ.

#### Αντιστάθμιση

Ως προς την εν προκειμένω περιγραφή του μηχανισμού αντιστάθμισης και τις παραμέτρους για τον υπολογισμό, τον έλεγχο και την αναθεώρηση της αντιστάθμισης, κατ' εφαρμογή των άρθρων 4 (δ) και 5 – Αντιστάθμιση, της Απόφασης ΥΓΟΣ, σημειώνονται τα εξής:

- Στα άρθρα 1 και 8. 1 του Μέτρου αναφέρονται επακριβώς οι δαπάνες τις οποίες η ανωτέρω κριθείσα ως κρατική ενίσχυση μπορεί να καλύπτει στο πλαίσιο εκπλήρωσης των προτεραιοτήτων και σκοπών του Μέτρου. Οι δαπάνες αυτές εξειδικεύονται λεπτομερώς ανά δικαιούχο στο Μέρος 3 σε συσχέτισμό με τις υπηρεσίες που θα παρέχει ως ορίζονται στο Μέρος 4, εκάστης Συμφωνίας Ανάθεσης. Στο άρθρο 8.3 ορίζεται ότι το ύψος της συνολικής χορηγίας που παραχωρείται στο συγκεκριμένο φορέα (δικαιούχο) δεν θα υπερβαίνει το ύψος του προϋπολογιζόμενου ελλείμματος πέραν του συνυπολογισμού όλων των άλλων κρατικών ενισχύσεων που έλαβε ο φορέας (δικαιούχος) με βάση το άρθρο 9 του Μέτρου.
- Στο άρθρο 10.4 προνοείται ότι το ύψος της κρατικής ενίσχυσης για κάθε ένα από τα τρία έτη στα οποία αφορά η Συμφωνία Ανάθεσης, θα καθορίζεται τον Ιανουάριο κάθε έτους, μετά από την προσκόμιση επικαιροποιημένων στοιχείων (του δικαιούχου) τα οποία εξειδικεύονται στο άρθρο 14.2 και στη Συμφωνία Ανάθεσης (όπως ελεγμένοι λογαριασμοί από ανεξάρτητο εγκεκριμένο ελεγκτή κατ' έτος και έκθεση αυτοαξιολόγησης της λειτουργίας του/των Προγράμματος/των για τον προηγούμενο χρόνο και έκθεση δράσης για τον επόμενο χρόνο και λοιπά στοιχεία που αφορούν στις υπηρεσίες ως έχουν παρασχεθεί από το δικαιούχο ως καθορίζονται στα παραρτήματα της Συμφωνίας Ανάθεσης για τα εν λόγω προγράμματα καθώς και στοιχεία για την οικονομική του κατάσταση).
- Στο Μέρος 5 της Συμφωνίας Ανάθεσης προνοείται ότι οι δύο δόσεις της κρατικής χορηγίας θα δίνονται εφόσον προσκομιστούν τα ως άνω απαραίτητα έγγραφα ως απόδειξη ότι η προηγούμενη δόση έχει δαπανηθεί για το σκοπό που έχει εγκριθεί, οι δε «Μηνιαίες καταστάσεις αποδείξεων και πληρωμών» θα αναθεωρούνται /επικαιροποιούνται.
- Στο ίδιο επίσης Μέρος της Συμφωνίας Ανάθεσης (Προγραμματισμός Πληρωμών) ορίζεται ότι η χορηγία δε θα ξεπερνά σε καμία περίπτωση το «ετήσιο καθαρό κόστος της ΥΓΟΣ», δηλαδή τη διαφορά μεταξύ των δαπανών που συνδέονται με την ΥΓΟΣ και τα έσοδα που προκύπτουν από αυτήν. Εμπεριέχεται δε υποχρέωση του φορέα (δικαιούχου) να επιστρέψει το υπερβάλλον ποσό.
- Στα άρθρα 25 και 26 του Μέτρου (συναφώς δε και στα Μέρη 5 και 6 της Συμφωνίας Ανάθεσης) προβλέπεται διαδικασία – μηχανισμός παρακολούθησης των δαπανών αλλά και της εκτέλεσης του κάθε εγκεκριμένου Προγράμματος. Μη εκπλήρωση των υποχρεώσεων συνεπάγεται άρνηση της Αρμόδιας Αρχής για καταβολή ολόκληρης ή μέρους της χορηγίας (άρθρο 3 της Συμφωνίας Ανάθεσης).

Οι προεκτεθείσες πρόνοιες του Μέτρου και της Συμφωνίας Ανάθεσης κρίνω ότι πληρούν την απαίτηση της παραγράφου 4 (δ) με βάση την οποία «Η πράξη ή οι πράξεις αυτές (Ανάθεση) περιλαμβάνουν ιδίως τα ακόλουθα: ...δ) την περιγραφή του μηχανισμού αντιστάθμισης και τις παραμέτρους για τον υπολογισμό, τον έλεγχο και την αναθεώρηση της αντιστάθμισης». Διασφαλίζεται επίσης ότι «το ποσό της αντιστάθμισης δεν υπερβαίνει εκείνο που απαιτείται για να καλυφθεί το καθαρό κόστος εκτέλεσης των υποχρεώσεων δημόσιας υπηρεσίας» με βάση το άρθρο 5 (1) – Αντιστάθμιση της Απόφασης ΥΓΟΣ.

Δηλαδή, η μεθοδολογία υπολογισμού της αντιστάθμισης η οποία υιοθετείται στο μέτρο πληροί την πρόνοια της παραγράφου 1 του άρθρου 5 της Απόφασης ΥΓΟΣ ώστε το ποσό της αντιστάθμισης να μην υπερβαίνει εκείνο που απαιτείται για να καλυφθεί το καθαρό κόστος εκτέλεσης των υποχρεώσεων δημόσιας υπηρεσίας. Αυτό γιατί η ενίσχυση συνίσταται στην κάλυψη του προϋπολογιζόμενου ελλείμματος στην εκτέλεση των προγραμμάτων του κάθε δικαιούχου τα οποία ενέκρινε η Αρμόδια Αρχή, ως υπηρεσίες ΥΓΟΣ, υπό το φως των δαπανών οι οποίες καλύπτονται όπως αυτές προσδιορίζονται τόσο στο Μέτρο όσο και στη Συμφωνία Ανάθεσης. Σημειώνεται ότι στο Μέτρο δεν υφίσταται πρόνοια για εύλογο κέρδος και συνεπώς κάτι τέτοιο δεν υφίσταται στην αντιστάθμιση που παρέχεται βάσει του Μέτρου. Ως έχει προεκτεθεί το Μέτρο και κατ' επέκταση η Συμφωνία Ανάθεσης προβλέπουν εκ των προτέρων αλλά και εκ των υστέρων ελέγχους (παρακολούθηση) ώστε η αντιστάθμιση να μην υπερβαίνει το απαραίτητο κόστος για την εκπλήρωση της ως άνω καθορισθείσας υποχρέωσης δημόσιας υπηρεσίας.

Στο Μέτρο υιοθετείται ως μεθοδολογία υπολογισμού του καθαρού κόστους εκτέλεσης ΥΓΟΣ, με βάση το άρθρο 5 (2) της Απόφασης ΥΓΟΣ, η διαφορά μεταξύ των δαπανών που συνδέονται με την ΥΓΟΣ και των εσόδων που προκύπτουν από αυτή (Μέρος 5 της Συμφωνίας Ανάθεσης). Πληρούται συναφώς η προϋπόθεση στην παράγραφο 3 του άρθρου 5 της Απόφασης ΥΓΟΣ ότι «ο υπολογισμός του κόστους γίνεται σύμφωνα με τις γενικά αποδεκτές αρχές λογιστικής». Αυτό διασφαλίζεται τόσο με βάση τους εξελεγμένους λογαριασμούς από ανεξάρτητο εγκεκριμένο ελεγκτή όσο και τις οικονομικές καταστάσεις που απαιτούνται προς έλεγχο από την Αρμόδια Αρχή (άρθρο 5.5 του Μέτρου και Μέρος 5 και 6 της Συμφωνίας Ανάθεσης). Σημειώνεται συναφώς ότι ως προς τον καθορισμό του καθαρού κόστους εκτέλεσης των υποχρεώσεων δημόσιας υπηρεσίας, στα κριτήρια αξιολόγησης προγράμματος (άρθρο 6.2 του Μέτρου) λαμβάνεται υπόψη η μηνιαία δαπάνη ανά εξυπηρετούμενο για το 2014 και η απόκλιση του από την αντίστοιχη μηνιαία διάμεση τιμή δαπάνης που προκύπτει για όλα τα σχετικά προγράμματα παγκύπρια. Ως εκ τούτου, το ύψος της συνολικής χορηγίας που παραχωρείται στο συγκεκριμένο φορέα (δικαιούχο), με βάση το άρθρο 8.3 του Μέτρου, δεν θα υπερβαίνει το ύψος του προϋπολογιζόμενου ελλείμματος. Περαιτέρω, με βάση το Μέτρο και τη Συμφωνία Ανάθεσης (Μέρη 1 και 6) η Αρμόδια Αρχή λαμβάνει υπόψη τυχόν αναξιοποίητες καταθέσεις και αποθεματικά συσσωρευμένων κερδών ή δωρεές προς το δικαιούχο.

Οι πρόνοιες αυτές του Μέρους σε συνδυασμό με τις πρόνοιες στη Συμφωνία Ανάθεσης που παρατίθενται στο Μέρος 2 (ζ) της παρούσας Απόφασης κρίνω ότι πληρούν τις προϋποθέσεις στο άρθρο 5 (3) και (4) της Απόφασης ΥΓΟΣ ως προς το κόστος που πρέπει να λαμβάνεται υπόψη στη διαχείριση της υπηρεσίας γενικού οικονομικού συμφέροντος. Σημειώνεται συναφώς ότι το Μέτρο προνοεί πως στον υπολογισμό του εν λόγω κόστους λαμβάνονται υπόψη δαπάνες αγοράς εξοπλισμού/επίπλων και δαπάνες για ανέγερση /επέκταση/ αγορά κτηρίων εντός του χώρου ανάθεσης, ήτοι, επενδύσεις που ιδίως αφορούν σε υποδομές με βάση το άρθρο 5 (3) (δ) της Απόφασης ΥΓΟΣ.

Με βάση το άρθρο 5 (4) της Απόφασης ΥΓΟΣ «τα έσοδα που λαμβάνονται υπόψη περιλαμβάνουν τουλάχιστον όλα τα έσοδα που προκύπτουν από την υπηρεσία γενικού οικονομικού συμφέροντος, ανεξάρτητα αν τα έσοδα χαρακτηρίζονται ως κρατικές ενισχύσεις κατά την έννοια του άρθρου 107 της Συνθήκης». Η πρόνοια αυτή πληρούται στο άρθρο 9 του Μέρους με βάση το οποίο στην αντιστάθμιση συνυπολογίζονται όλες οι κρατικές ενισχύσεις που λαμβάνει ο δικαιούχος για τα προγράμματα του, σε παγκύπρια βάση από οποιαδήποτε Αρχή. Συμψηφίζονται δε τυχόν οφειλές του δικαιούχου προς την Αρχή ή άλλες κρατικές υπηρεσίες. Με βάση τις πρόνοιες του Μέρους καθώς και της Συμφωνίας Ανάθεσης, ιδίως δε αυτές που αφορούν στους λογαριασμούς και τα στοιχεία που θα πρέπει να υποβάλλει ο δικαιούχος στην Αρχή τα οποία θα συνυπολογίζονται στη χορήγηση της αντιστάθμισης κρίνω ότι πληρούται και ο όρος στο άρθρο αυτό ως προς τα έσοδα που προκύπτουν από την ΥΓΟΣ.

Σύμφωνα με την παράγραφο 6 (Γενικές Υποχρεώσεις) του Μέρους 6 της Συμφωνίας Ανάθεσης ο επωφελούμενος (δικαιούχος) υποχρεούται να χρησιμοποιήσει την κρατική χορηγία αποκλειστικά για την εκτέλεση της ΥΓΟΣ και για κανένα άλλο σκοπό. Στο ίδιο πλαίσιο ορίζεται υποχρέωση του, σε περίπτωση που ασκήσει δραστηριότητες πέραν της ΥΓΟΣ ή/ και δραστηριότητες που υπερβαίνουν τα όρια της ΥΓΟΣ, στην εσωτερική λογιστική του, να καταχωρίζει ξεχωριστά τα έξοδα και έσοδα που συνδέονται με την ΥΓΟΣ και εκείνα που αφορούν τις υπόλοιπες υπηρεσίες (δηλαδή αυτές που δεν αποτελούν ΥΓΟΣ), καθώς και τις παραμέτρους κατανομής των εξόδων και των εσόδων. Προβλέπεται επίσης ότι «το κόστος που συνδέεται με δραστηριότητες οι οποίες δεν εμπίπτουν στο πεδίο της ΥΓΟΣ καλύπτει το σύνολο του άμεσου κόστους και κατάλληλη συμμετοχή στο κοινό κόστος. Για το κόστος αυτό δεν χορηγείται αντιστάθμιση. Η διεισδυτικότητα, άμεση ή έμμεση μεριδί της ΥΓΟΣ και των δραστηριοτήτων εκτός της ΥΓΟΣ απαγορεύεται». Συναφώς στην παράγραφο 9 του ίδιου Μέρους της Συμφωνίας Ανάθεσης σημειώνεται η τήρηση ξεχωριστού αρχείου και ξεχωριστής λογιστικής μερίδας ή ξεχωριστού λογιστικού αρχείου που αφορούν στην υλοποίηση της Ανάθεσης και τις λεπτομέρειες των δαπανών που αφορούν στο έργο. Ανωτέρω έχουν σημειωθεί οι αρχές λογιστικής στις οποίες θα πρέπει να συμμορφώνεται ο δικαιούχος.

Ως εκ τούτου πληρούται η απαίτηση στην παράγραφο 9 του άρθρου 5 της Απόφασης ΥΓΟΣ για ξεχωριστή καταχώρηση των εξόδων και των εσόδων που συνδέονται με την ΥΓΟΣ και εκείνων που αφορούν τις υπόλοιπες υπηρεσίες καθώς και οι παράμετροι κατανομής των εξόδων και εσόδων και ως προς το κόστος για δραστηριότητες του δικαιούχου που δεν εμπίπτουν στο πεδίο της ΥΓΟΣ.

#### Υπεραντιστάθμιση

Σύμφωνα με το άρθρο 5 (10) της Απόφασης ΥΓΟΣ «τα κράτη μέλη ζητούν από την επιχείρηση να επιστρέψει την τυχόν εισπραχθείσα υπεραντιστάθμιση.» Στη Συμφωνία Ανάθεσης (παράγραφοι 6 και 11 του Μέρους 6) προβλέπεται υποχρέωση επιστροφής ολόκληρου ή μέρους του ποσού της ενίσχυσης (του τρέχοντος έτους) σε περίπτωση διακοπής της λειτουργίας του δικαιούχου ή του προγράμματος ή υποβολής ψευδούς δήλωσης ή στοιχείων και πληροφοριών πριν ή και μετά την παραχώρηση της χορηγίας. Ως εκ τούτου το Μέτρο συμμορφώνεται με την πρόνοια αυτή της Απόφασης ΥΓΟΣ.

Οι πρόνοιες του μέτρου για την αντιστάθμιση, όπως έχουν εκτενώς αναλυθεί ανωτέρω, διασφαλίζουν τη συμμόρφωση του Μέρους με την παράγραφο 1 του άρθρου 6 (Έλεγχος της υπεραντιστάθμισης), ήτοι, η αντιστάθμιση που χορηγείται για την παροχή της ΥΓΟΣ πληροί τις απαιτήσεις που καθορίζονται στην Απόφαση ΥΓΟΣ και, ιδίως ότι η επιχείρηση δε λαμβάνει αντιστάθμιση πέραν του ποσού που καθορίζεται σύμφωνα με το άρθρο 5.

Η παράγραφος 7 στη Συμφωνία Ανάθεσης κρίνεται σύμφωνη με την παράγραφο 2 του άρθρου 6 της Απόφασης ΥΓΟΣ σύμφωνα με την οποία «όταν μια επιχείρηση λαμβάνει αντιστάθμιση πέραν του ποσού που καθορίζεται σύμφωνα με το άρθρο 5, το κράτος μέλος θα ζητεί από την επιχείρηση να επιστρέψει την τυχόν εισπραχθείσα υπεραντιστάθμιση. Οι παράμετροι για τον υπολογισμό της αντιστάθμισης ενημερώνονται για το μέλλον. Όταν το ποσό της υπεραντιστάθμισης δεν υπερβαίνει το 10% του ποσού της μέσης ετήσιας αντιστάθμισης, η εν λόγω υπεραντιστάθμιση μπορεί να μεταφερθεί στην επόμενη περίοδο και να αφαιρεθεί από το ποσό της αντιστάθμισης που οφείλεται για την περίοδο αυτή.»

Σημειώνεται ότι με βάση τα στοιχεία που τέθηκαν ενώπιόν μου από την Αρχή δεν προνοείται η εύλογο κέρδος σύμφωνα με την Απόφαση ΥΓΟΣ, επιπλέον δηλαδή της κάλυψης του προϋπολογιζόμενου ελλείμματος για την εκπλήρωση της ΥΓΟΣ. Επίσης, το ποσό της αντιστάθμισης δεν καθορίζεται με διαδικασία δημόσιου διαγωνισμού ή σε σύγκριση με τις δαπάνες μιας μέσης επιχείρησης με χρηστή διαχείριση. Εφόσον η δημόσια αρχή αποδεικνύει ότι η χορηγηθείσα αντιστάθμιση αντιστοιχεί στις καθαρές δαπάνες, οι οποίες υπολογίζονται βάσει των παραμέτρων που καθορίζονται με ακρίβεια και αναγράφονται στην πράξη ανάθεσης (Συμφωνία Ανάθεσης), και δεν υφίσταται υπεραντιστάθμιση, η εν λόγω αντιστάθμιση θεωρείται κρατική ενίσχυση συμβατή με τους κανόνες της ΣΛΕΕ (εφόσον πληρούνται και οι άλλοι όροι που ορίζονται στην Απόφαση ΥΓΟΣ).

#### Έννομο δικαίωμα λήψης της ενίσχυσης - Συμφωνίες Ανάθεσης στο Μέρος 2 (ζ) της Απόφασης

Ως χρόνος χορήγησης μιας ενίσχυσης θεωρείται ο χρόνος παραχώρησης στην οικεία επιχείρηση του έννομου δικαιώματος λήψης της ενίσχυσης, ανεξάρτητα από το χρόνο πραγματικής καταβολής του ποσού της ενίσχυσης. Εν προκειμένω, ως προς τις Συμφωνίες Ανάθεσης για τους δικαιούχους που αναφέρονται στο Μέρος 2 (ζ) της παρούσας Απόφασης μου, το έννομο δικαίωμα θεωρείται ότι χορηγείται κατά το χρόνο υπογραφής των Συμφωνιών οπότε οι συμβάσεις αυτές συνομολογούνται.



Με βάση το Νόμο και την Απόφαση 2012/21/ΕΕ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής της 20<sup>ης</sup> Δεκεμβρίου 2011 για τις κρατικές ενισχύσεις σε επιχειρήσεις που είναι επιφορτισμένες με τη διαχείριση ΥΓΟΣ, κρίνεται πως το κοινοποιηθέν Μέτρο, πληροί τις προϋποθέσεις και ως εκ τούτου, μπορεί να εγκριθεί.

#### 4. ΑΠΟΦΑΣΗ:

Για τους λόγους αυτούς,

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΩΣ ΕΞΗΣ:

- A. Το κοινοποιηθέν Μέτρο ενισχύσεων, με τίτλο «Σχέδιο Κρατικών Ενισχύσεων των Υπηρεσιών Κοινωνικής Ευημερίας, βάσει της Απόφασης 2012/21/ΕΕ για την Παροχή Υπηρεσιών Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος», μαζί με το πρότυπο Συμφωνίας Ανάθεσης που επισυνάπτεται στο Μέτρο για τους δικαιούχους που αναφέρονται στο Μέρος 2 (ζ) της Απόφασής μου αυτής ή και σε άλλες περιπτώσεις που θα εγκριθούν με βάση το Μέτρο, πληροί σωρευτικά όλες τις προϋποθέσεις του Αρθρου 107, παράγραφος 1, της ΣΛΕΕ και, συνεπώς, συνιστά κρατική ενίσχυση.
- B. Το Μέτρο είναι συμβατό με την Απόφαση της Επιτροπής της 20<sup>ης</sup> Δεκεμβρίου 2011 για την εφαρμογή του Αρθρου 106 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ στις κρατικές ενισχύσεις, υπό μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας, που χορηγούνται σε ορισμένες επιχειρήσεις επιφορτισμένες με τη διαχείριση υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος, και, ως εκ τούτου, βάσει του άρθρου 9Α (α) του Νόμου, εγκρίνεται.
- Γ. Επισημαίνεται όμως πως η Αρμόδια Αρχή θα πρέπει να είναι σε θέση να αποδεικνύει, κατά την εφαρμογή του Μέρους, ότι η χορηγηθείσα αντιστάθμιση αντιστοιχεί στις καθαρές δαπάνες, οι οποίες υπολογίζονται βάσει των παραμέτρων που καθορίζονται με ακρίβεια και αναγράφονται στην πράξη ανάθεσης (Συμφωνία Ανάθεσης) και δεν υφίσταται υπεραντιστάθμιση, ώστε η εν λόγω αντιστάθμιση να θεωρείται κρατική ενίσχυση, συμβατή με βάση τους όρους που ορίζονται στην Απόφαση ΥΓΟΣ.
- Δ. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στις Υπηρεσίες Κοινωνικής Ευημερίας.

ΘΕΟΦΑΝΗΣ ΘΕΟΦΑΝΟΥΣ,  
Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων.

Λευκωσία, 23 Ιουνίου 2015.  
Ε.Ε.Κ.Ε. 25.06.005.359 (860.2.3.14.7.1.12)